

20182018 年度美丽乡村和农村厕所革命绩效自评报告

根据《石家庄市财政支出绩效评价办法》（石财绩〔2013〕2号），遵循“科学性、规范性、客观性和公正性”的原则，对2018年度美丽乡村和农村厕所革命资金建设项目实施了绩效评价，形成本评价报告。

一、项目基本情况

（一）项目概况。根据2018年市财政局、市美丽乡村办联合印发的《关于下达2018年度美丽乡村和农村厕所革命资金的通知》（石财农〔2018〕74号）和《关于调整2018年度美丽乡村和农村厕所革命资金的通知》（石财农〔2018〕123号）要求，以及《关于印发〈石家庄市美丽乡村建设资金管理办法〉的通知》（石财农〔2018〕91号）和《关于印发〈石家庄市农村厕所革命补助资金管理办法〉的通知》（石财农〔2018〕88号）规定，遵循科学规范、依法合规、先改后补、科学规范、公开透明、讲求绩效的原则，对全市17个农村县（市、区）的美丽乡村建设和厕所改造给予资金补贴。

2018年美丽乡村和农村厕所革命资金共计3000万元，其中，支持农村人居环境整治厕所改造项目资金1100万元、支

持新申报市级美丽乡村旅游度假区项目建设资金 1000 万元、支持美丽乡村重点村项目建设资金 900 万元。

（二）项目期绩效目标。通过对美丽乡村和农村厕所革命进行资金补贴，大力加快农村县（市、区）美丽乡村共建，建设宜居新农村的总体目标，为乡村旅游发展增添了发酵力，让乡村旅游快速发展，增加了人民群众的收入，全面改善人居环境。

二、项目执行及绩效情况

（一）项目投入。项目资金 3000 万元，补贴对象是市美丽乡村建设领导小组和厕所革命工作领导小组认定的环境整治示范乡（镇）及村、重点村的建设项目、旅游度假区建设项目和有改厕任务的 17 个农村县（市、区）厕所改造项目，主要用于生活垃圾治理、生活污水治理、厕所粪污治理、整治村容村貌、村庄规划管理、完善建设和管护机制等改善农村生产生活生态条件的项目和美丽乡村旅游度假区区域内重点村的公共基础设施项目和增强旅游功能的公共引导系统、公共服务设施及提升整体形象的项目及农村户用无害化卫生厕所地下部分改造项目。补贴资金 3000 万元，已全部下达到 17 个农村县（市、区）。

（二）项目效果。通过项目实施，为实现乡村振兴取得了明显成效，为乡村旅游发展增添了发酵力，让乡村旅游快

速发展，增加了人民群众的收入，全面改善人居环境。并且全市 17 个农村县（市、区）已完成户厕改造 23.4 万座，完成了年度目标任务，受到广大农民群众的普遍欢迎。受到国家农业农村部党组副书记、副部长余欣荣的充分肯定，在全省实施乡村振兴战略暨农村人居环境整治观摩调度会上，市委常委、统战部长、农工委书记王韶华代表市委市政府做了典型发言。

三、项目综合评价和评价等级

经过对绩效目标及指标的综合评价，项目实施情况良好，评价等次均为优。

2018 年度市级农业产业化专项资金支持 项目绩效评价报告

一、项目基本情况

(一) 项目概况

1. 项目实施单位及项目立项等基本情况。项目实施单位为市委农工委，按照《石家庄市农村工作领导小组关于印发〈关于加快发展农业产业化联合体促进农民增收的实施意见〉的通知》(石农组发〔2017〕1号)、《石家庄市财政局 中共石家庄市委农村工作委员会关于印发〈石家庄市农业产业化扶持资金管理办法〉的通知》(石财农〔2018〕20号)、《中共石家庄市委农村工作委员会关于印发〈石家庄市 2018 年度农业产业化扶持资金支持项目申报及管理办法〉的通知》(石农字〔2018〕27号)实施。

2. 项目主要实施内容和范围。按照要求，扶持资金用于当年度农业产业化联合体内核心龙头企业

(1) 直接为其他新型经营主体成员购买生产、加工设备，补贴不超过投资额的 50%，最高不超过 100 万元。

(2) 自身购买生产、加工设备和新建生产车间的，补贴不超过投资额的 50%，最高不超过 100 万元。

(3) 直接为其他新型经营主体成员生产的农产品购买商业保险的，补贴不超过保险金额的 50%，最高不超过 50 万

元；从外部采购粮食、蔬菜、果品、畜禽等良种且直接为联合体内其他新型经营主体成员无偿供应，补贴不超过供应额的 50%，最高不超过 50 万元。

（4）为提升生产、加工效率和产品质量引进大专院校、科研院所生产、加工新技术的，补贴不超过技术购买费用的 50%，最高不超过 50 万元。

（5）带动省级示范联合体创建成为国家级示范农业产业化联合体或带动市级联合体创建成为省级示范农业产业化联合体的，给予一次性奖励，最高不超过 100 万元、50 万元。

3.项目资金投入情况。2018 年度市级农业产业化扶持资金 1500 万元。

（二）项目预期绩效目标。通过市级财政资金支持，推动农业产业化联合体和龙头企业发展，提升全市农业产业化经营水平。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价的组织工作。绩效评价在领导小组统一领导下，由领导小组办公室具体组织实施，项目绩效评价按照准备阶段、实施阶段、达标阶段的程序开展工作。

（二）绩效评价的方法和过程。通过查阅资料、实地查看、咨询专家等多种方式，按照时间节点要求开展评价工作。

（三）建立绩效评价指标体系。由于农业产业化扶持项目属于先建后补性质，项目符合条件后才给予扶持，不涉及项目产出指标。因此，除共性指标外，设置了省级农业产业

化重点龙头企业数量、市级农业产业化重点龙头企业数量、县级农业产业化重点龙头企业数量、省级示范农业产业化联合体数量、市级农业产业化联合体数量、县级农业产业化联合体数量、全国一村一品专业村镇数量、省农业产业化重点项目数量等 8 个项目效果指标。

三、项目执行及绩效实现情况

（一）项目投入。项目资金 1500 万元，资金全部到位。

（二）项目申报过程。按照《石家庄市财政局 中共石家庄市委农村工作委员会关于印发〈石家庄市农业产业化扶持资金管理办法〉的通知》，《中共石家庄市委农村工作委员会关于印发〈石家庄市 2018 年度农业产业化扶持资金支持项目申报及管理办法〉的通知》实施。

（四）项目效果。通过项目实施，推动了全市农业产业化工作。市级以上农业产业化联合体达到 55 家，其中省级示范联合体 16 家，共联接龙头企业、农民专业合作社、家庭农场（专业大户）等各类经营主体 300 多家，带动农户近 30 万户。全市**拥有市级农业产业化重点龙头企业 306 家，其中省级龙头企业 69 家，国家级龙头企业 4 家。**河北熟泥地农业科技开发有限公司东生胜景农业生态科技创新园等 3 个项目被列为省农业产业化重点项目，项目总投资达到 33 亿元。正定县塔元庄村、新乐市邯邰镇等 2 个村、镇新被评为第八批全国一村一品专业村镇，全国一村一品示范村镇总数达到 10 家。

四、项目综合评价结论和评价等级

指标体系设定满分 100 分，其中项目投入、项目过程等共性指标 11 分，项目效果个性指标 89 分。经综合评价，项

目实施情况较好，评价等次为优秀。

附件：项目综合评价情况表

石家庄市农业农村局

2019 年 5 月 20 日

附件：

农业产业化扶持资金支持项目综合评价情况表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	得分
投入	项目立项	项目立项规范性 (1分)	项目申请是否符合相关要求	1
		绩效目标合理性 (1分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际	1
		绩效指标明确性 (1分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等	1
	资金落实	资金到位率 (1分)	实际到位资金与计划投入资金的比率	1
		到位及时率 (1分)	及时到位资金与应到位资金的比率	1
过程	业务管理	管理制度健全性 (1分)	项目实施单位的业务管理制度是否健全	1
		制度执行有效性 (1分)	项目实施是否符合相关业务管理规定	1
		项目质量可控性 (1分)	项目实施单位是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施	1
	财务管理	管理制度健全性 (1分)	项目实施单位的财务制度是否健全	1
		资金使用合规性 (1分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定	1
		财务监控有效性 (1分)	项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施	1
效果	项目效益	省级农业产业化重点龙头企业数量 (15分)	65个以上(含65个)得满分，每少1个减1分	15

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	得分
		市级农业产业化重点龙头企业数量（10）	300个以上（含300个）得满分，每少1个减0.5分	10
		县级农业产业化重点龙头企业数量（5分）	40个以上（含40个）得满分，每少1个减0.5分	5
		省级示范农业产业化联合体数量（15分）	15个以上（含15个）得满分，每少1个减1分	15
		市级农业产业化联合体数量（10分）	40个以上（含40个）得满分，每少1个减0.5分	10
		县级农业产业化联合体数量（5分）	40个以上（含40个）得满分，每少1个减0.5分	5
		全国一村一品示范村镇数量（15分）	10个以上（含10个）得满分，每少1个减1分	15
		省农业产业化重点项目数量（14分）	4个以上（含4个）得满分，每少1个减4分	10
合计				96

关于西部山区开发建设项目 绩效评价报告

根据《石家庄市财政支出绩效评价办法》(石财绩〔2013〕2号),遵循“科学性、规范性、客观性和公正性”的原则,对西部山区开发建设项目实施了绩效评价,形成本评价报告。

一、项目基本情况

(一) 项目概况

1、项目实施单位及项目立项等基本情况。项目实施单位为市山区办,按照市委、市政府《关于支持西部山区综合开发建设现代农业示范区的意见》(石字〔2015〕32号)文件要求,设立西部山区开发建设专项资金。按照《石家庄市西部山区综合开发建设专项资金使用管理办法(试行)》(石财农〔2016〕17号),加强对专项资金的管理,提高使用效益。

2、项目主要实施内容和范围。支持西部山区各县(区)开发建设现代农业示范区。对示范区内开展土地流转、土地整治、建设基础设施、发展特色产业等给予奖补。

3、项目资金投入情况。2018年,市级下达西部山区综合开发建设专项资金1870万元,涉及平山、行唐、灵寿、赞皇、井陉、元氏、鹿泉7个山区县(区)的18个示范区主体企业。

(二) 项目预期绩效目标

积极发挥财政资金的引导作用，调动山区县（区）及开发建设主体的积极性，通过对符合条件的示范区实施奖补，鼓励开发建设主体加快示范区开发建设进度，推动示范区早成规模，多见效益，示范带动全市山区综合开发建设工作。2018年西部山区综合开发现代农业示范区数量达到35个以上。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价的组织工作。绩效评价工作在市推进西部山区开发建设领导小组统一领导下，由领导小组办公室具体组织实施。项目绩效评价按照工作部署、准备阶段、实施阶段、整理汇总等程序开展工作。

（二）绩效评价的方法和过程。按照市财政局《关于开展2018年度财政专项资金部门绩效自我评价工作的通知》（石财绩〔2019〕1号）要求，为进一步推进财政科学化、精细化管理，提高专项资金使用绩效，市山区办通过问卷调查、专题调研、县（区）调度汇报、示范区和专项资金集中核查等多种方式，按要求开展评价工作。

（三）建立绩效评价指标体系。西部山区开发建设专项资金属于奖补资金，经过专业审计，项目符合条件后才给予资金支持。除共性指标外，设置了示范区数量、万亩亿元示范区数量、项目完成投资、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等8个个性指标。

三、项目执行及绩效实现情况

（一）项目申报过程

西部山区综合开发专项资金项目申报有完善的工作流程。1. 市山区办根据市山区综合开发有关政策及专项资金管理办法，编制示范区项目申报指南。2. 申报指南发布后，凡符合条件的示范区开发建设主体按照属地管理的原则向所在县山区办进行申报，并按申报指南要求提供项目申报书、示范区整体发展规划和年度实施方案等相关材料。3. 县（区）山区办对申报示范区项目进行核查，择优确定支持示范区项目，经县（区）主管领导批准，报市山区办，并抄送县级财政部门。4. 市山区办对县（区）推荐的示范区项目进行审计核查，根据审核结果和先建后补原则，以示范区年度完成投资额度为主要依据提出资金补助意见，报市推进西部山区开发建设领导小组领导批准后，在“石家庄农业农村信息网”进行公示。5. 公示无异议后，由市山区办通知县山区办核查结果，并抄送市、县级财政部门。6. 市财政局下达资金。7. 县山区办在收到核查结果通知后，及时向县级财政部门提出资金拨付意见，县级财政部门按照市级核查结果及县山区办的资金拨付意见，及时将专项资金拨付到项目建设单位（示范区主体企业）。

（二）项目投入。专项资金 1870 万元，全部用于支持符合条件的示范区主体企业，共涉及 7 个县 18 个企业，且全部拨付到位。

（三）取得效果。2018 年，全市 26 个山区综合开发现

代农业示范区流转土地总面积达 32.7 万亩，累计完成投资 34.6 亿元，示范区已注册农产品商标 32 个，获得“三品一标”认证 33 个，推广新技术、新品种 200 多个，辐射带动 35 个乡镇、500 个村庄，受益农户达 5.2 万户，提供就业岗位 8614 个，人均增收 2309 元。

四、项目综合评价结论和评价等级

指标体系设定满分 100 分，其中项目投入、过程等共性指标 22 分，项目产出、效果等个性指标 78 分。按照西部山区开发建设专项资金绩效指标体系要求，经市山区办对西部山区县（区）综合开发建设情况及各县（区）上报的山区开发数据材料和绩效自评等综合评价，享受到 2018 年山区综合开发建设专项奖补资金的项目实施情况良好，得分 85.1 分，评价等次为优秀。

五、存在问题及改进措施

（一）存在的问题。一是为规范西部山区综合开发现代农业示范区建设，使财政专项资金专款专用、有效使用，根据市领导指示要求，2018 年市山区办分两批组织开展了山区综合开发现代农业示范区资质和财政专项资金使用情况集中核查工作，从严核实示范区资质，从严规范专项资金使用，2018 年取消了 3 个原示范区获得的“石家庄市西部山区综合开发现代农业示范区”称号，示范区数量由 29 个减为 26 个。同时为保证示范区质量，2018 年重点开展了示范区规范提升工作，没有组织新的示范区认定，因此从数量上讲，没有完成 2018 年示范区个数达到 35 个以上的工作目标。二是为确保财政资金安全，部分县（区）待市级集中核查结果下达后拨付

了奖补资金。

（二）建议。根据市农业农村局新的三定方案，我局已没有山区开发相关工作职责，2019 年市财政也未安排山区开发建设专项资金。建议各县（区）指导山区开发示范区继续加快项目建设和提档升级，提高示范区整体建设水平，通过申报龙头企业、产业化联合体、现代农业园区等途径继续争取政策支持，加快西部山区综合开发利用，实现示范区域荒山得到有效治理，土地得到有效利用，生态环境明显改善，农民收入不断增加，政府、建设主体、农民群众多方共赢。

六、评价工作组人员名单

贾建平 市农业农村局副局长

张延萍 市农业农村局原县域经济处处长

任红霞 市农业农村局原县域经济处副处长

2019 年 5 月 24 日

西部山区开发建设项目绩效评价情况汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	鹿泉	井陉	行唐	灵寿	平山	元氏	赞皇	市得分
投入	项目立项	项目立项规范性（2分）	2	2	2	2	2	2	2	2
		绩效目标合理性（2分）	2	2	2	2	2	2	2	2
		绩效指标明确性（2分）	2	2	2	2	2	2	2	2
	资金落实	资金到位率（2分）	1	2	2	2	2	2	2	1.9
		到位及时率（2分）	1	2	2	2	2	2	1	1.7
过程	业务管理	管理制度健全性（2分）	2	2	1	1	2	2	2	1.7
		制度执行有效性（2分）	2	2	2	2	2	2	2	2
		项目质量可控性（2分）	2	2	1	1	2	2	2	1.7
	财务管理	管理制度健全性（2分）	2	2	2	2	2	2	2	2
		资金使用合规性（2分）	2	2	2	2	2	2	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	鹿泉	井陘	行唐	灵寿	平山	元氏	赞皇	市得分
		财务监控有效性（2分）	2	2	2	2	2	2	2	2
产出	项目产出	示范区数量（10分）	—	—	—	—	—	—	—	1
		万亩亿元示范区数量（8分）	8	8	0	0	8	8	0	4.6
		项目完成投资（10分）	0	10	10	10	10	10	10	8.6
效果	项目效益	经济效益（10分）	10	9	10	10	10	10	10	9.9
		社会效益（10分）	10	10	10	10	10	10	10	10
		生态效益（10分）	10	10	10	10	10	10	10	10
		可持续影响（10分）	10	10	10	10	10	10	10	10
		服务对象满意度（10分）	10	10	10	10	10	10	10	10
合计			78	89	80	80	90	90	81	85.1

西部山区开发建设项目绩效评价情况表

一级指标	二级指标	三级指标	市得分
投入	项目 立项	项目立项规范性（2分）	2
		绩效目标合理性（2分）	2
		绩效指标明确性（2分）	2
	资金 落实	资金到位率（2分）	1.9
		到位及时率（2分）	1.7
过程	业务 管理	管理制度健全性（2分）	1.7
		制度执行有效性（2分）	2
		项目质量可控性（2分）	1.7
	财务 管理	管理制度健全性（2分）	2
		资金使用合规性（2分）	2
		财务监控有效性（2分）	2
产出	项目 产出	示范区数量（10分）	1
		万亩亿元示范区数量（8分）	4.6
		项目完成投资（10分）	8.6
效果	项目 效益	经济效益（10分）	9.9
		社会效益（10分）	10
		生态效益（10分）	10
		可持续影响（10分）	10
		服务对象满意度（10分）	10
合计			85.1